|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ХАЛЬМГ ТАНГЧИН  БАh-ДθРВДЭ РАЙОНА  МУНИЦИПАЛЬН БУРДЭЦИН  ДЕПУТАТНЫРИН ХУРЫГ | Описание: KALMGERB | СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МАЛОДЕРБЕТОВСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ |

с. Малые Дербеты от «30» января 2020г

**РЕШЕНИЕ №5**

*«О состоянии законности*

*в Малодербетовском РМО РК за 12 месяцев*

*2019 года и мерах по ее укреплению»*

Заслушав информацию о состоянии законности, правопорядка в Малодербетовском районном муниципальном образовании Республики Калмыкия за 12 месяцев 2019 года и мерах по ее укреплению,

**Собрание депутатов Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия**

**РЕШИЛО:**

1.Принять к сведению информацию и.о. прокурора Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия «О состоянии законности, правопорядка в Малодербетовском районном муниципальном образовании Республики Калмыкия за 12 месяцев 2019года и мерах по ее укреплению».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия.

Председатель Собрания депутатов

Малодербетовского районного

муниципального образования

Республики Калмыкия Е.Сулукова

Глава Малодербетовского РМО РК

(ахлачи) С.Лиджиев

**ИНФОРМАЦИЯ**

о состоянии законности за 12 месяцев 2019 года

За 12 месяцев 2019 года на поднадзорной территории прокуратурой района особое внимание уделялось защите конституционных прав граждан, обеспечению соблюдения законности в социально-экономической сфере, в сфере соблюдения законодательства о несовершеннолетних, противодействия коррупции, повышения качества предварительного расследования.

За этот период в указанных сферах прокуратурой района выявлено 690 (АППГ-737) правонарушений, по которым принесено 83 протестов, внесено 202 представлений, предъявлено 136 исков, привлечено к административной ответственности – 16 лиц, предостережено 1 лицо о недопустимости нарушения закона, направлено в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании, по которым возбуждено 1 уголовное дело.

**В сфере экономики** и  **ЖКХ** основные нарушения допускались в сфере муниципальной собственности, землепользования, бюджета, налогов и закупок, по которым приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В частности, в сфересоблюдения законодательства о землепользовании выявлено 34 (39) нарушений закона, по которым принесено 5 (18) протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 6 (5) представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, к которых к дисциплинарной ответственности привлечено 3 лиц.

Так прокуратурой района вносилось представление по факту заключения администрацией Малодербетовского РМО договора аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения для целей сенокошения на срок 6 месяцев с ненадлежащим лицом, а именно с индивидуальным предпринимателем без проведения торгов. Вместе с тем, согласно п.19 ч.2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ земельный участок для сенокошения предоставляется без проведения торгов лишь гражданину.

В сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности пресечено 82 нарушений прав предпринимателей, принесено 6 протестов, внесено 22 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 8 должностных лиц, 5 лиц привлечены к административной ответственности. Практически в каждом контрольно-надзорном органе выявлены нарушения порядка и сроков внесения сведений в единый реестр проверок. Приняты меры к погашению задолженности заказчиков по исполненным государственным и муниципальным контрактам перед хозяйствующими субъектами на общую сумму более 4 млн. руб.

В сфере бюджетного законодательства выявлено 63 (64) нарушений законодательства. В целях их устранения внесено 23 (19) представлений, по которым 13 (11) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности. Так, по результатам мер прокурорского реагирования органами МСУ 5 сельских поселений заключены Соглашения о передачи полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации района.

В целях реального достижения задач приняты организационные меры к обеспечению системного и эффективного сопровождения реализации на территории района национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Так, в данной сфере выявлены факты нарушения поставщиком сроков исполнения муниципального контракта, заключенного в рамках НП «Демография» в связи с невыполнением заказчиком мероприятий по подготовке места размещения спортивного оборудования, в рамках НП «Образование» установлены факты отставания подрядчиком от утвержденного графика выполнения работ по строительству школы на 250 мест в с.Малые Дербеты . По указанным фактам, прокуратурой района внесены представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых приняты меры по устранению выявленных нарушений и привлечению виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, в целях реализации поставленных задач необходимо обратить внимание на адресное, рациональное и целевое расходование выделенных бюджетных средств и в каждом случае добиваться достижения предусмотренных целей. Требуется наладить должное и эффективное взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами, повысить координирующую роль, при проведении проверок использовать потенциал информационных ресурсов, в том числе результаты плановых и внеплановых проверок контролирующих (надзорных) органов.

В связи с чем, прокуратурой района заключены с Контрольно-счетной палатой Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия и Финансовым управлением Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия Соглашения о порядке взаимодействия с целью предупреждения, выявления, пресечения правонарушений в сфере бюджетных правоотношений.

Также остро стоит проблема своевременного выполнения муниципальными заказчиками финансовых обязательств перед субъектами предпринимательской деятельности. Ежегодно возникает задолженность перед поставщиками энергоресурсов (газ, электроэнергия). Несвоевременная оплата за поставленные ресурсы по муниципальным контрактам приводит к обременению бюджета в виде пеней и штрафов.

С 2014 года до настоящего времени не погашена задолженность Ики-Бухусовского СМО перед Светлоярским филиалом ФГБУ «Управление Волгоградмелиоводхоз» за предоставление услуг водопользования в размере 1 000 000 руб., АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ООО «Выбор Ойл», АО "Калмэнергосбыт", ООО «Монтажник».

Общая сумма задолженности муниципальных заказчиков составляет 2 946 717 руб. Их них: 522 006 руб. основная задолженность, 1 424 711 руб. - проценты и неустойки.

Анализ показал, что деятельность администрации Малодербетовского РМО по эффективному использованию муниципального имущества, в том числе земельных участков сельскохозяйственного назначения остается крайне неудовлетворительной, а принимаемые меры в указанном направлении неэффективны, о чем свидетельствует задолженность по арендной плате.

Данные факторы влияют на доходную часть бюджетов муниципальных образований района и, как следствие, способствует неисполнению органами местного самоуправления поставленных задач и невыполнению установленных функций в сфере деятельности.

**В сфере охраны окружающей среды и природопользования требуется использовать в полном объеме** полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами будет отнесено: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Особое внимание обратить на организацию экологического воспитания и формирования экологической культуры среди населения в области обращения с твердыми коммунальными отходами. На улицах поселков повсеместно наблюдается размещение мусора в неустановленных местах. Указанные факты свидетельствуют о слабой профилактической работе органов МСУ.

Вместе с тем, увеличение мусорных контейнеров в поселениях, информирование население о порядке сбора ртутьсодержащих ламп, ликвидация стихийных и несанкционированных свалок – основная задача органов МСУ.

Одной из причин такого поведения населения возможно стало отсутствие административной практики привлечения за правонарушения в сфере благоустройства, отсутствие должного и эффективного взаимодействия органов МСУ с административной комиссией и иными контролирующими органами.

Так, до настоящего времени органами МСУ не реализованы полномочия, предоставленные Законом Республики Калмыкия от 19.11.2012 N 384-IV-З "Об административных правонарушениях в Республике Калмыкия", Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы утверждения правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

**В сфере соблюдения прав и свобод человека, гражданина и** **несовершеннолетних** большее количество нарушений выявлено в сфере соблюдения трудового законодательства. В связи с увеличением минимального размера оплаты труда не все организации, учреждения, субъекты предпринимательства соблюдают требования трудового законодательства**.**

В этой связи, прокуратурой района 7 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафов, предъявлено 55 заявлений на сумму 1516 тыс. руб. о выдаче судебных приказов, направлено в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ 1 материал для решения вопроса об уголовном преследовании, по которым возбуждено 1 уголовное дело по факту невыплаты заработной платы и иных выплат работникам, с которыми трудовой договор не заключался либо не был надлежащим образом оформлен.

Необходимо исключить факты выплаты «серой заработной платы», без оформления трудовых договоров и невыплаты заработной платы.

Также до настоящего времени администрацией РМО не исполнены судебные решение об обязании в дошкольных и общеобразовательных учреждениях района подключить оповестительную систему «Стрелец».

**В сфересоблюдения законодательства о противодействии коррупции** нарушения допускались в деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления Малодербетовского района. Так, прокуратурой района выявлялись факты предоставления муниципальными служащими неполных сведений о своих доходах и доходах своих супругов, однако соответствующая информация о выявленных прокурором нарушениях закона в Комиссиях на заседаниях не рассматривалась**.**

По факту не размещения сведений о доходах на официальных сайтах, прокуратурой района в отношении 3 глав СМО возбуждено 3 дела об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст.13.27 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых 2 лиц привлечены судом к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 руб.

Также прокуратурой района по факту несообщения работодателем о заключении трудового договора на выполнение работ с гражданином, замещавшим должность муниципальной службы, возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которого работодатель привлечен судом к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 000 руб.

По факту не исполнения требований законодательства об ограничениях, налагаемых на гражданина, а именно осуществление предпринимательской деятельностью, явились основанием для увольнения по требования прокуратуры района государственного служащего в связи с утратой доверия. Сведения о нем включены в Реестр уволенных лиц.

Указанные факты требуют усиления профилактической работы органов МСУ в указанном направлении.

**В сфере правотворческой деятельности органов МСУ** требуется повышение качества принимаемых муниципальных правовых актов. Так, до настоящего времени не устранены пробелы в муниципальном нормотворчестве в сфере муниципального контроля, не утверждены должностные лица, уполномоченные составлять протоколы в сфере административного законодательства. Вместе с тем, данные обстоятельства препятствуют реализации полномочий органов МСУ, предоставленных федеральным и республиканским законодательством.

**Состояние преступности.**

В 2019 году в ходе осуществления надзорной деятельности на досудебной стадии уголовного судопроизводства прокуратурой района выявлено 63 нарушений законов (АППГ-253), из них 39 при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлениях (АППГ-173) и 24 нарушения при производстве следствия и дознания (АППГ-80).

Анализируя состояние преступности по отдельным категориям преступлений можно отметить, увеличение количества зарегистрированных экономических преступлений 7 (4), в сфере незаконного оборота оружия 12 (10), снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с 13 до 10. Также снизилось число убийств с 2 до 1 и причинения тяжкого вреда здоровью с 2 до 1.

В истекшем году, как и в 2018 году не зарегистрировано изнасилований, преступлений в сфере ТЭК и связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов.

Сократилось число преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения – 33 (37), совершения преступлений в общественных местах - 13 (16).

Незначительно возросло число преступлений совершенных ранее совершавшими – 72 (69), при этом произошло снижение случаев совершения преступлений ранее судимыми – 28 (31).

В 2019 году произошел рост количества преступлений совершенных несовершеннолетними с 1 до 3, что свидетельствует о недостаточности профилактической работы.

Таким образом, анализ показывает, что, как и в прошлые годы, структура преступности на территории района в основном формируется за счет преступле­ний корыстно-насильственной (краж, мошенни­честв, причинением вреда здоровью различной степени тяжести, угроз убийством) и экономической направленности. Каких-либо резких изменений структуры преступности на территории района не произошло. Рост числа преступлений совершенных лицами ранее совершавшими преступления, в определенной мере свидетельствует о снижении лиц, впервые совершивших преступления, то есть меньшее количество лиц совершило преступления впервые, то есть меньшее количество вовлечено в криминальную статистику.

**Обеспечение прав несовершеннолетних и подростковая преступность.**

Анализ нарушений в сфере законодательства о защите прав несовершеннолетних показал, что работа в данном направлении остается неудовлетворительной.

Так, проверками установлены нарушения законодательства о безопасности дорожного движения в части несоответствия школьных автобусов требованиям ГОСТ 33552-2015, образовательными учреждениями допускались нарушения законодательства при организации питания детей, не проводились мероприятия по противоклещевой обработке, отсутствие полного освещения по периметру территории учреждений, содержание и качество подготовки обучающихся не соответствовали имеющимся государственным образовательным стандартам.

Серьезные упущения в деятельности ПДН МО МВД РФ «Малодербетовский», иных органов профилактики в сфере соблюдения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Так, в деятельности КДН и ЗП администрации МРМО РК устанавливались факты неисполнения в установленный срок плана тематических заседаний КДН и ЗП, в личных делах несовершеннолетних, состоящих на учете, отсутствовали необходимые сведения и материалы, связанные с проведением профилактических мероприятий и обследований условий жизни несовершеннолетних, также выявлялись факты формального составления актов обследования материально-бытовых условий.

Данные факторы способствовали увеличению преступности среди несовершеннолетних (2 несовершеннолетних совершили преступления только в 1 полугодии 2019 года).