|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **ХАЛЬМГ ТАНГЧИН** **БАh-ДθРВДЭ РАЙОНА**МУНИЦИПАЛЬН БУРДЭЦИН**ДЕПУТАТНЫРИН ХУРЫГ**   | KALMGERB |  **СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МАЛОДЕРБЕТОВСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ****РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ** |
|  |

РЕШЕНИЕ№8

с.Малые Дербеты от « 2 » мая 2017г.

*«О состоянии законности, правопорядка*

*в Малодербетовском РМО РК за 2016 год*

*и мерах по ее укреплению*».

Заслушав информацию о состоянии законности, правопорядка в Малодербетовском районном муниципальном образовании Республики Калмыкия за 2016 год и мерах по её укреплению,

Собрание депутатов Малодербетовского районного муниципального

образования Республики Калмыкия

**РЕШИЛО**:

 1.Принять к сведению отчет и.о. прокурора Малодербетовского района Республики Калмыкия младшего советника юстиции Босханджиева Д.А. «О состоянии законности, правопорядка в Малодербетовском районном муниципальном образовании Республике Калмыкия за 2016 год и мерах по её укреплению».

 2.Настоящее решение вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению на официальном сайте Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия в сети Интернет.

Председатель Собрания депутатов

Малодербетовского районного

муниципального образования

Республики Калмыкия Е.Сулукова

*И Н Ф О Р М А Ц И Я*

о состоянии законности, правопорядка в районе за 2016 год и мерах по её укреплению

В 2016 года основными задачами прокуратуры Малодербетовского района являлись укрепление законности и правопорядка в районе, защита прав и свобод человека и гражданина с учетом изменений и тенденций развития в социальной, экономической и иных сферах правоотношений. Направления и формы работы определялись с учетом результатов проводимого анализа обстановки в социальной, экономической и иных сферах жизни района. В свою очередь это оказало позитивное влияние на своевременное выявление, пресечение и предупреждение правонарушений и преступлений.

С учетом анализа сложившейся обстановки на территории района за 12 месяцев 2016 года наиболее приоритетными направлениями работы прокуратуры района являлись осуществление надзора за соблюдением трудовых прав граждан, соблюдением социальных прав, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции.

В 2016 году принимались определенные меры к нормализации ситуации в районе, повышению эффективности работы правоохранительных органов посредством координации совместных усилий по противодействию распространению преступности, определялись приоритетные направления данной деятельности. Учитывая специфику района, удалось не допустить конфликтов на межнациональной почве.

Криминогенная ситуация на территории района в истекшем году характеризуется незначительным увеличением количества зарегистрированных преступлений. Так, общий массив зарегистрированных в районе преступных деяний увеличился в сравнении с АППГ на 4,9 %, т.е. со 103 до 108.

При этом, общая раскрываемость преступлений осталась на удовлетворительном уровне и составила 71,6 % при среднем республиканском показателе 71,0%.

С 20 до 14 уменьшилось количество преступлений, отнесенных к категории тяжких и особо тяжких, из которых раскрыто 10 преступлений (АППГ – 20).

По итогам 2016 года в сравнении с 2015 уменьшилось с 24 до 21 количество краж, с 4 до 3 фактов мошенничества, а также с 5 до 2 случаев неправомерного завладения транспортным средством. Также в 2016 году, не имелось случаев умышленного причинения тяжкого вреда здоровью человека и грабежей.

На прежнем уровне осталось количество преступлений экономической направленности - 6, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 16.

В истекшем году, как и в 2015 не зарегистрировано вымогательств, изнасилований, преступлений, связанных с незаконным оборотом водных биоресурсов и в сфере ТЭК.

Как и в прошлые годы, структура преступности на территории района в основном формируется за счет преступле­ний корыстно-насильственной (краж, мошенни­честв, причинением вреда здоровью различной степени тяжести, угроз убийством) и экономической направленности.

В целях усиления профилактической работы оперативных служб и подразделений в прокуратуре района на постоянной основе проводятся координационные, межведомственные и оперативные совещания руководителей правоохранительных органов района, на которых обсуждаются вопросы активизации профилактической работы, разрабатываются организационные мероприятия по недопущению совершения лицами преступлений.

В сфере муниципального нормотворчества в 2016 году типичными нарушениями, допускаемыми органами местного самоуправления, являлись несвоевременное отслеживание и приведение нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства, принятие НПА с превышением предоставленных полномочий, неопубликование (обнародование) нормативно-правовых актов.

К примеру, проведенной в июне 2016 года проверкой установлено, что нормативные правовые акты о муниципальной службе в сельских муниципальных образованиях не приведены в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части касающиеся запретов для муниципального служащего.

С целью приведения нормативных актов в соответствие с действующим законодательством прокуратурой района в адрес председателей Собраний депутатов Малодербетовского, Тундутовского, Плодовитенского, Ханатинского, Ики-Бухусовского сельских муниципальных образований Республики Калмыкия принесено 5 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены.

В 2016 году прокуратурой района в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в адрес председателя Собрания депутатов Малодербетовского РМО РК направлена 1 информация о необходимости внесения в Устав изменений в соответствии с Федеральным законом от 02 июня 2016 года №171 (в ст.36 ФЗ-131)», которая рассмотрена и удовлетворена, в Устав Малодербетовского РМО РК внесены соответствующие изменения.

**Надзор за исполнением законов в сфере экономики.**

В 2016 году в деятельности прокуратуры района наблюдается положительная динамика по выявлению нарушений федерального законодательства в сфере экономики. Так, в 2016 году районной прокуратурой выявлено 338 нарушений законов, что на 69 нарушений больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

В частности, в сфересоблюдения законодательства о землепользовании выявлено 41 (36) нарушение закона, по которым принесено 6 (16) протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 12 (2) представлений, которые рассмотрены и удовлетворены, допущенные нарушения устранены.

К примеру, в нарушение федерального законодательства административные регламенты в сфере земельных правоотношений приняты представительными органами местного самоуправления Ханатинского и Плодовитенского муниципальных образований, с превышением установленной законом компетенции, на официальных сайтах поселений не размещены.

Также, администрациями муниципальных образований учет граждан, имеющих право на получение однократно бесплатно земельных участков, не велся, реестры граждан данной категории на официальных сайтах муниципальных образований не размещались.

В целях устранения допущенных нарушений закона в адрес 4 глав сельских муниципальных образований района внесены преставления с требованием привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, которые рассмотрены и удовлетворены, 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой района принимались меры по приведению нормативных правовых актов в сфере землепользования в соответствие с законом.

Так, решением Собрания депутатов Малодербетовского сельского муниципального образования Республики Калмыкия от 30 ноября 2015 года №3 (далее – Решение) на территории Малодербетовского СМО РК введен земельный налог, установлены порядок и сроки уплаты налога на земли, находящиеся в пределах границ Малодербетовского СМО РК.

В соответствии с ч. 1 ст. 397 НК РФ (в ред. Федерального закона от 23 ноября 2015 года №320-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации") налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок *не позднее 1 декабря года*, следующего за истекшим налоговым периодом.

Однако названные изменения в части срока уплаты земельного налога в муниципальный правовой акт своевременно не внесены. Вопреки требованиям закона пунктом 3 Решения установлено, что налогоплательщики - физические лица уплачивают налог в срок не позднее 01 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Аналогичные нарушения выявлены в правовых актах Тундутовского, Плодовитенского, Ики-Бухусовского, Ханатинского и Хончнурского СМО РК.

В целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с законом принесено 6 протестов, которые рассмотрены и удовлетворены.

В сфере соблюдения законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлено 32 (25) нарушения закона, по которым принесено 6 (0) протестов, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 10 (9) представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 5 (6) должностных лиц.

В сфере бюджетного законодательства выявлено 56 (69) нарушений законодательства. В целях их устранения принесен 1 (0) протест, внесено 21 (21) представление, по которым 13 (13) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, направлен 1 (2) материал для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которым возбуждено 1 (2) уголовное дело.

Значительное увеличение статистических показателей наблюдается в сфере осуществления надзора за соблюдением законодательства о защите прав субъектов предпринимательской деятельности. Так, в данной сфере выявлено 96 (34) нарушений закона. В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района внесено 24 (22) представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 12 (10) должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, принесено 15 (0) протестов, которые рассмотрены и удовлетворены,1 юридическое лицо привлечено к административной ответственности.

**Исполнение законов в социальной сфере.**

Особое внимание прокуратурой района уделяется надзору за соблюдением требований трудового законодательства. Приоритетность указанного направления нашла свое выражение в статистических показателях. Так, при осуществлении надзора в указанной сфере прокуратурой района выявлено 177 нарушений закона. В целях их устранения в суд общей юрисдикции направлено 170 исков (заявлений) на сумму 1 730 тыс. руб. Внесено 3 представления, которые рассмотрены и удовлетворены. По постановлениям прокурора 3 должностных лица привлечены к административной ответственности.

В 2016 году усилен надзор в сфере соблюдения пенсионного законодательства, охраны прав инвалидов и престарелых. В названной сфере правоотношений выявлено 45 (37) нарушений закона. Для устранения выявленных нарушений в суд общей юрисдикции предъявлен 24 иска на общую сумму 256 тыс. руб., внесено 7 представлений об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

В прокуратуру Малодербетовского района в 2016 году поступило 132 обращения граждан, по результатам их рассмотрения обоснованными признано 72. По результатам рассмотрения обращений внесено 22 представления, в суды предъявлено 215 исковых заявлений и заявлений о выдаче судебных приказов.

За 2016 год в сравнении с 2015 годом в связи с усилением прокурорского надзора по всем направлениям наблюдается тенденция к снижению количества обращений граждан в органы прокуратуры в сфере жилищного законодательства, законодательства о несовершеннолетних. Вместе с тем, также остаются актуальными вопросы земельного, трудового законодательства.

В 2016 году количество выявленных нарушений при осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции незначительно возросло и составило 228 нарушений против 219 в аналогичном периоде 2015 года.

В 2016 году в деятельности прокуратуры района наблюдается положительная динамика по выявлению нарушений законодательства о противодействии коррупции, связанных с осуществлением муниципальной службы, в сфере государственной и муниципальной собственности, об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

К примеру, проведенной в апреле 2016 года проверкой по обращению председателя СПК «Тундутово» Хазыкова В.А. о неправомерных действиях МКУ Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям Администрации Малодербетовского районного муниципального образования Республики Калмыкия, связанных с нарушением порядка организации и проведения торгов, заключением договора с Сельскохозяйственным снабженческо-сбытовым потребительским кооперативом «Кючин», установлено следующее.

Вопреки требованиям закона в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земель сельскохозяйственного назначения (общей площадью – 49300000 кв.м., местоположение: в 18 км по направлению на юго-восток от ориентира с.Тундутово) отсутствуют обязательные сведения о порядке проведения аукциона.

Кроме того организатором торгов не обеспечено опубликование извещения о проведении аукциона. Между тем, в соответствии с п. 20 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации организатор аукциона обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Нарушение порядка опубликования извещения о проведении торгов, привело к ограничению доступа потенциальных претендентов к соответствующей информации, и как следствие, к уменьшению круга участников торгов.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой района в адрес главы администрации Малодербетовского районного муниципального образования внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено. Кроме того в прокуратуру республики направлен проект заявления о признании договора от 01 февраля 2016 года, заключенного между СССПК «Кючин» и МКУ «КУМИЗО», недействительным для предъявления в Арбитражный суд Республики Калмыкия, который рассмотрен судом и удовлетворен.

**Обеспечение прав несовершеннолетних и подростковая преступность.**

В 2016 году одной из основных задач прокуратуры района был надзор за неукоснительным исполнением законодательства о несовершеннолетних.

Так, в 2016 году прокуратурой района в указанной сфере выявлено 125 (119) нарушений закона.

К примеру, прокуратурой района проведена проверка исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних законодательства, направленного на защиту детей, находящихся в социально-опасном положении, а также на предупреждение преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их.

Установлено, что индивидуальная профилактическая работа Отделом по делам несовершеннолетних МО МВД России «Малодербетовский» с несовершеннолетними и их родителями однотипна, не носит целенаправленного характера по перевоспитанию и исправлению подростка. Отсутствует индивидуальный подход в организации работы с несовершеннолетними, что не может дать положительных результатов в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Какие-либо конкретные меры для предотвращения совершения несовершеннолетними преступлений и правонарушений не принимаются, должная индивидуальная профилактическая работа с ними не проводится.

В целях устранения нарушений закона в адрес начальника МО МВД России «Малодербетовский» внесено представление с требованием привлечения виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Также в 2016 году зарегистрировано 1 (2) преступление, совершенное несовершеннолетним.

**Состояние законности в сфере экологии.**

В 2016 году выявлено 13 (6) нарушений федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды. По выявленным нарушениям внесено 2 (2) представления об устранении нарушений закона, по которому 1 (1) должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 7 должностных лиц.

К примеру, прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства при исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду, пользование природными ресурсами, а также расходовании бюджетных средств на осуществление природоохранных мероприятий.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 10 января 2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Однако ряд индивидуальных предпринимателей плату за негативное воздействие на окружающую среду за 4 квартал 2015 года не внесли.

В целях устранения нарушений закона в отношении перечисленных индивидуальных предпринимателей возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 8.41 КоАП РФ, которые рассмотрены должностными лицами Росприроднадзора, 7 индивидуальных предпринимателей привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей.

**Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве**

По-прежнему прокуратурой района ведется активная исковая работа по защите пенсионных и иных социальных прав граждан. За истекший период 2016 года предъявлено 45 (29) исков о взыскании компенсации затрат на оплату коммунальных услуг медицинских работников на общую сумму 1 040 (509) тыс.руб. Основанием для обращения в суд является неисполнение Министерством здравоохранения Республики Калмыкия своих обязательств по возмещению расходов по оплате коммунальных услуг медицинским работникам БУ РК «Малодербетовская районная больница».

В 2017 году прокуратурой района запланировано принятие действенных мер по устранению недостатков в организации надзорной работы. Будет продолжена работа в сфере надзора за процессуальной деятельностью правоохранительных органов, оперативно-розыскной деятельностью, исковой работы в различных сферах прокурорского надзора, работы по предъявлению заявлений в арбитражный суд.

Приоритетными направлениями прокуратуры района остаются надзор за соблюдением федерального законодательства в части соблюдения трудового, налогового, бюджетного, пенсионного законодательства, законодательства о государственной и муниципальной службе и борьбе с коррупцией, о противодействии терроризму и экстремизму, о правах и интересах несовершеннолетних.

И.о.прокурора района

младший советник юстиции Д.А.Босхамджиев